

差距显著缩小，基本公共服务均等化基本实现，全体人民共同富裕迈出坚实步伐；到 2050 年全体人民共同富裕基本实现，我国人民将享有更加幸福安康的生活。这一宏伟目标在社会治理层面，要求做到基本公共服务均等化水平稳步提高，就业、教育、文化、社保、医疗、住房等公共服务体系更加健全；劳动年龄人口受教育年限明显增加；收入差距缩小，中等收入人口成为主体，全体人民过上更加美好生活。在精神层面，教育现代化不断取得进展，国民素质和社会文明程度显著提高；中国梦和社会主义核心价值观更加深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质、健康水平明显提高。这些重大政策无不来自，也无不反映人民最现实、最直接、感受最深刻的根本利益关切。习近平提出的新发展理念，正是新时期我国广大人民群众一系列重大关切的最集中体现和理论概括。为什么要创新发展？为什么要协调发展？为什么要绿色发展？为什么要开放发展？为什么要共享发展？为谁创新？为谁协调？为谁与自然和谐相处？为谁开放？谁来共享？说到底，这一系列问题都是来自于人民，也都是为了人民。习近平总书记指出：“大道之行，天下为公。发展的目的是造福人民。”<sup>①</sup>“检验我们一切工作的成效，最终都要看人民是否真正得到了实惠，人民生活是否真正得到了改善，这是坚持立党为公、执政为民的本质要求，是党和人民事业不断发展的重要保证。”<sup>②</sup>

总之，坚持以人民为中心，是马克思主义的根本观点，是我们党的根本宗旨，是我们制定路线、方针和政策的根本方略，是习近平新时代中国特色社会主义思想的真谛。历史是人民书写的，一切成就归功于人民。只要我们深深扎根人民、紧紧依靠人民，就可以获得无穷的力量，风雨无阻，奋勇向前。只要我们始终把人民放在心中的最高位置，把人民的呼声作为第一信号，把人民的需求作为第一要务，把人民的向往作为第一目标，就没有什么使命比这更加光荣和伟大，没有什么事业比这更加崇高和神圣。

（作者系中共中央党校教授）

（编辑：刘 影）

## 建设现代化经济体系必须坚持的基本取向

蒋永穆

习近平总书记在党的十九大报告中指出，经过长期努力，中国特色社会主义进入了新时代，这是我国发展新的历史方位。如何进一步解放和发展社会生产力，激发全社会的创造力和发展活力，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展，是我们在新的历史方位中必须解决的时代课题。

### 一、建设现代化经济体系是新时代经济发展的迫切要求和战略目标

党的十九大报告提出建设现代化经济体系，基本依据在于我国经济发展阶段的变化。在所处历

<sup>①</sup> 习近平：《共担时代责任 共促全球发展——在世界经济论坛 2017 年年会开幕式上的主旨演讲》，《人民日报》2017 年 1 月 18 日。

<sup>②</sup> 习近平：《全面贯彻落实党的十八大精神要突出抓好六个方面工作》，《求是》2013 年第 1 期。

史方位上,中国特色社会主义已经进入新时代,中华民族实现了从站起来、富起来再到强起来的历史性飞跃。在发展水平上,我国“落后的社会生产”状况已经得到根本性改变,成为全球第二大经济体,社会生产能力在很多方面名列世界前茅。在主要矛盾上,已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾,其中根本性的还是经济发展的不平衡不充分问题。建设现代化经济体系,主要目的就在于解决经济发展不平衡不充分问题,不断解放和发展社会生产力,推动更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展,不断壮大我国经济发展实力。因此,实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦,必须坚定不移地把发展作为党执政兴国的第一要务。

党的十九大报告指出,我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,正处在转变经济发展方式、优化调整经济结构、加快转换增长动力的攻坚期,建设现代化经济体系,是跨越关口的迫切要求和发展的战略目标。建设现代化的经济体系,就是要贯彻新发展理念,推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革,着力加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系,着力构建市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的经济体制。为实现建设现代化经济体系的战略目标,在基本取向上必须做到“五个坚持”,即坚持以人民为中心的发展,体现公有制主体地位和共同富裕的基本要求;坚持正确处理实体经济与虚拟经济的关系,推动经济发展质量变革;坚持正确处理政府与市场的关系,推动经济发展效率变革;坚持以创新引领经济发展,推动经济发展动力变革;坚持开放发展的基本战略,培育国际经济合作和竞争新优势,在不断开放中增强我国经济的创新力和竞争力,从而推动国民经济持续健康发展。

## 二、坚持以人民为中心的发展,体现公有制主体地位和共同富裕的基本要求

坚持以人民为中心的发展,体现公有制主体地位和共同富裕的基本要求,是建设现代化经济体系的根本出发点。社会主义经济发展的本质特征就是坚持以人民为中心。社会主义经济发展与资本主义经济发展的区别,归根结底体现为,是以人民为中心还是以资本为中心,是为了少数人的利益还是为了多数人的利益,这是两种截然不同的发展道路和发展思想。坚持以人民为中心的发展思想,关键在于体现公有制的主体地位和共同富裕的基本要求。经过近40年的改革开放,中国特色社会主义经济制度得以确立并不断完善,社会生产力水平得到提升并不断发展。这一历史性突破,就是因为我们的党坚持了以人民为中心的发展思想,体现公有制的主体地位和共同富裕的基本要求。

在“坚持以人民为中心的发展,体现公有制主体地位和共同富裕的基本要求”上,有学者存在不同看法。一是在生产资料所有制方面,主张私有化,即反对以公有制为主体,倡导私有产权。二是在分配制度方面,主张按资分配,即在一些地方,“拥抱资本、疏远劳动”的风气盛行,“按劳分配为主”事实上逐渐被“按资本分配为主”所代替<sup>①</sup>。这些观点的错误在于,没有充分理解我国的社会性质和所处的发展阶段。首先,坚持以公有制为主体是由我国的社会主义性质所决定的。我国正处于社会主义初级阶段,以公有制为主体,确保公有制在社会主义市场经济中的主体地位,是中国特色社会主义性质的根本标志,必须毫不动摇地坚持。只有坚持以公有制为主体,从质和量上夯实社会主义市场经济发展的基础,才能不断解放和发展生产力,逐步提高社会生产水平。其次,坚持公有制和按劳分配为主体,是实现共同富裕的基本保证。社会主义与资本主义的区别,表现在分

<sup>①</sup> 朱继东 《共同富裕与中国特色社会主义理论研讨会综述》,《马克思主义研究》2011年第9期。

配上就是反对剥削、注重公平。只有坚持和完善社会主义基本经济制度和分配制度，才能消灭剥削、消除两极分化，为全体人民共同富裕提供经济基础和制度保障。

### 三、坚持正确处理实体经济与虚拟经济的关系，推动经济发展的质量变革

正确处理实体经济与虚拟经济的关系，是推动经济发展质量变革的必然选择。当前，我国经济已经进入中高速增长的新常态，正处于向形态更高级、分工更复杂、结构更合理转化的发展阶段。经济新常态对我国经济发展质量和效益提出了新的要求，即要深化供给侧结构性改革，把发展经济的着力点放在实体经济上，妥善处理实体经济与虚拟经济的关系，显著提升金融服务实体经济的能力，加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系。

对于实体经济与虚拟经济的辩证关系，有学者存在异议，甚至公开宣称虚拟经济时代已经到来，过度强调虚拟经济在经济发展中的作用，过分夸大虚拟经济对实体经济的影响。这种观点的错误在于，没有认识到虚拟经济是来源于实体经济并与实体经济相互作用、相互影响的<sup>①</sup>。一是在发展时序上，虚拟经济是实体经济发展到一定程度和一定阶段之后才产生与发展的。实体经济是虚拟经济产生的基础，正是由于实体经济发展的需要，才促使虚拟经济的出现，没有实体经济就没有虚拟经济，二者的存在与发展的先后顺序不能颠倒。二是在发展作用上，虚拟经济对实体经济发展的影响是双向的。一方面，虚拟经济的发展能够给实体经济带来正向的促进作用；另一方面，不把握好虚拟经济发展的尺度，则会给实体经济带来负向的阻碍作用。如西方发达国家屡次发生的金融危机，就是虚拟经济超前于实体经济并过度发展的结果，其后果是严重阻碍了实体经济的发展，导致资本主义世界的经济危机。可见，虚拟经济发展应与实体经济相适应，不能过度膨胀。三是在发展导向上，虚拟经济是为实体经济发展服务的。要明确虚拟经济发展的目的是服务于实体经济，摒弃“脱实向虚”的错误导向，规范发展虚拟经济，做大做优实体经济，从而实现国民经济的平稳健康发展。

正确处理实体经济与虚拟经济的关系，其着力点在于深入推进供给侧结构性改革，走中国特色的经济发展道路，即将经济发展的着力点放在实体经济上，推进去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板五项工作，加快培育新的经济增长点，不断提升供给体系的质量。坚持走中国特色的新型工业化道路，突出创新和绿色发展导向，在加快发展先进制造业的同时推动传统产业优化升级，着力提升产业发展效益和创新能力，加快抢占价值链中高端，逐步降低资源环境污染和能源消耗，实现产业发展与资源环境的和谐共生。坚持走中国特色农业现代化道路，着力实施乡村振兴战略，切实解决好农业农村农民问题，巩固农业基础地位，推进农业农村优先发展。

### 四、坚持正确处理政府与市场的关系，推动经济发展效率变革

正确处理政府与市场的关系，是推动经济发展效率变革的关键所在。我国正处于全面深化改革的攻坚期，推进经济体制改革尤为重要，而其中的核心问题就是要处理好政府与市场的关系。正确处理两者关系，就是要加快完善中国特色社会主义市场经济体制，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好地发挥政府作用，着力构建市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的经济

<sup>①</sup> 参见蒋永穆、张晓磊、周宇晗《积极探索和构建中国特色社会主义的经济发展理论》，《政治经济学评论》2017年第3期。

体制。

对于市场与政府作用的边界，有学者信奉新自由主义的观点，过分强调市场的决定性作用。即主张非调控化，推崇“市场原教旨主义”，反对政府干预<sup>①</sup>。这种观点的错误在于，没有充分理解和把握市场在资源配置中起决定性作用与更好发挥政府作用的科学内涵。一是在市场发挥作用的范围上，是一部分资源，而不是所有资源，即市场作为有效的资源配置方式，应在其愿意而且能够配置的资源领域充分发挥作用，在其不能够（如国防安全）、不愿意（如公共资源）、不充分（如市场失灵）发挥作用的领域，则需要政府加以调节和发挥作用。二是在市场发挥作用的力度上，是决定性作用，而不是全部作用。习近平总书记指出：“市场在资源配置中起决定性作用，并不是起全部作用。”<sup>②</sup> 即在市场有效发挥作用的同时，要更好发挥政府作用，建设有为政府，同时与有效市场相结合，形成“看得见的手”与“看不见的手”齐头并进、协同发挥作用、不断提升经济发展效率的良好格局。

建设有效市场与有为政府，核心在于加快完善中国特色社会主义市场经济体制。一方面，要加快完善现代市场体系。着力破除市场配置资源的体制机制障碍，建立现代产权制度，健全要素市场体系，完善市场决定价格的机制，构建灵活有序的市场规则，培育发展市场主体，不断提升市场配置资源的效率，从而实现产权有效激励、要素自由流动、价格反应灵活、竞争公平有序、企业优胜劣汰。另一方面，要实行科学的宏观调控。创新和完善宏观调控方式，不断提升宏观调控水平。强化宏观战略制定与发展方向把控，做好国民经济和社会发展规划。深入推进消费、投融资、财税、金融等体制改革，完善财政、货币、产业、区域发展等经济政策，强化政策之间的协调与配合，协同推进社会主义市场经济体制的完善。

## 五、坚持以创新引领经济发展，推动经济发展动力变革

坚持以创新引领经济发展，是推动经济发展动力变革的基础所在。从全球来看，新一轮科技革命和产业变革正在加速孕育发展，世界各国纷纷加快了科技创新和转型发展布局。从我国来看，正在加快推动经济发展方式的转变，促进经济增长从要素驱动向创新驱动转变。面对国内外的状况，只有坚持以创新引领经济发展，才能从根本上培育经济发展新动能，为建设现代化经济体系提供战略支撑。坚持以创新引领经济发展，就是要坚定实施创新驱动发展战略，加快建设创新型国家，不断增加经济发展的创新力和新动力。

我国在创新方面仍然存在不充分的问题，突出表现在三个方面：一是自主创新能力仍然不强。我国是科技大国，但不是科技强国，主要原因在于掌握的关键核心技术不足。习近平总书记指出：“同建设世界科技强国的目标相比，我国发展还面临重大科技瓶颈，关键领域核心技术受制于人的格局没有从根本上改变，科技基础仍然薄弱，科技创新能力特别是原创能力还有很大差距。”<sup>③</sup> 二是创新成果转化应用和产业化发展水平仍然不高。近年来，我国知识产权创造能力不断增强，科技创新成果日益丰富，目前已成为继美国和日本之后、世界上第三个国内发明专利拥有量超过百万件的

<sup>①</sup> 参见程恩富、孙秋鹏《论资源配置中的市场调节作用与国家调节作用——两种不同的“市场决定性作用论”》，《学术研究》2014年第4期。

<sup>②</sup> 习近平《关于〈中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定〉的说明》，《求是》2013年第22期。

<sup>③</sup> 习近平《在省部级主要领导干部学习贯彻党的十八届五中全会精神专题研讨班上的讲话》，《人民日报》2016年5月10日。

国家。但是，知识产权和创新成果往往被束之高阁，运用转化效益和市场化、产业化程度仍然不高，转化成现实生产力的能力和对经济增效的支撑作用仍然不强。三是科技创新体制机制还不完善。创新不仅包括科技创新，还包括体制机制等制度创新。目前，我国创新政策体系仍然不健全，科技与经济融合发展的通道还不够畅通，各创新主体的积极性还未充分调动起来。

解决创新不充分的问题，关键在于走中国特色的自主创新道路，即在发展战略上，要瞄准和把握世界科技前沿，进行预先谋划和超前部署。在体系构建上，要推进国家创新体系建设，建立健全“国家—区域—产业—企业”四位一体的创新体系，充分调动和发挥创新主体的能动性，加快形成全社会尊重创新、支持创新、参与创新的良好局面。在重点领域，要着力提升自主创新能力和原创能力，开展关键环节和重点领域攻关，加强基础和应用研究。在体制机制上，要深化科技体制改革，强化企业创新主体作用 and 市场化发展导向，加强知识产权创造、保护与运用，推动产学研深度融合，促进科技成果加快转化为现实生产力，实现科技创新与经济发展的紧密结合。

## 六、坚持开放发展的基本战略，培育国际经济合作和竞争新优势

坚持开放发展的基本战略，是壮大我国经济实力和综合国力的必由之路。当前，世界正处于大发展大变革大调整时期，世界多极化与经济全球化等深入发展，我国要顺应这一发展趋势，主动参与和推动经济全球化进程。同时，世界面临的不稳定性不确定性因素更加突出，全球经济增长动能不足，贫富分化日益严重，人类面临许多共同挑战，我国应主动应对各种挑战，发展更高层次的开放型经济，推动构建人类命运共同体，为解决全球性问题贡献中国智慧和方案。

我国的开放仍然是不充分的，主要表现在三个方面：一是适应和引领国际贸易发展的能力不强。我国在国际贸易规则的制定、修改和谈判中，主动参与的程度仍然不够高，灵活运用能力仍然不够强，不利于贸易和投资的自由化。二是比较优势下降的压力较大。随着发达国家制造业的回流和新兴经济体的加快发展，我国劳动力的比较优势正在逐步下降，如何培育和建立新的比较优势和竞争优势，抢占全球贸易分工格局中的有利地位，是开放发展面临的又一难题。三是开放发展的限制仍然较多。一方面，我国仍然存在许多限制开放的领域，尤其是服务业开放发展的程度还不够高，市场准入的限制还比较多，亟待扩大准入条件；另一方面，我国对外开放的载体和平台发展不足，尤其是自由贸易区发展还比较滞后，亟待加快发展。

解决开放不充分的问题，主要在于走中国特色的全面开放道路，即统筹利用好国内国际两个市场两种资源，始终坚持引进来和走出去并重，积极实施双向开放、互惠互利的开放发展战略。完善对外开放体制机制，实行贸易和投资自由化、便利化相关政策，大幅度放宽市场准入，扩大服务业对外开放程度。推进“一带一路”建设与国际合作，加快构建国际合作新平台，增添共同发展新动力。加快自由贸易区建设，探索自由贸易港建设，为开放型世界经济发展贡献中国力量。

(作者系四川大学经济学院院长)

(编辑：张 桥)