

以新的发展理念引领新的发展实践

秦刚

在总结经验的基础上提出新的发展理念，用新的发展理念破解社会发展过程中出现的新问题，这是我们党推进发展的一个鲜明特点，也是事业获得成功的一条重要经验。必须直接奔着当下的问题去，坚持以问题为导向，着力把十八届五中全会提出的五大发展理念落到实处。

党的十八届五中全会在深入分析我国现阶段发展环境基本特征的基础上，明确提出并阐述了创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。这些新的理念的提出，是实践的呼唤、现实的要求，也是经验的总结和升华，同时也贯穿着强烈发展意识和问题导向，具有明确的针对性。以新的发展理念引领新的发展实践，才能继续集中力量把自己的事情办好，在新的历史起点上开创经济社会发展新局面。

强烈的发展意识和鲜明的问题导向

发展是人类社会永恒的主题，也是当代中国的首要任务。发展的过程就是一个不断提出问题和解决问题的过程。经济社会发展到了新阶段，也会迎来新问题。面对新的发展问题，提出新的发展理念，破解发展难题，厚植发展优势，是推动发展实践的必然要求。

改革开放以来，我们党始终立足于基本国情，把握社会的主要矛盾，着眼于人民过上美好生活的期盼，一心一意谋发展，聚精会神搞建设。经过30多年的发展和积累，我国经济总量已位居世界第二，国际地位显著提升，人民生活大幅改善，国家和社会面貌发生新的历史性变化。发展是第一要务，是解决一切问题的关键，已成为我们党和国家的坚定信念，也成为整个社会的最大共识。空前的快速发展，带来欣欣向荣的局面，但同时也带来这样那样的矛盾和问题。要让中国变成一个更加强盛的国家，让13亿多人都过上更加富裕美好的生活，难题依在，任重道远，还需要我们付出长期的艰苦努力。

从我国发展的进程来看，我国社会生产力水平有了较大的提高，但城乡区域发展还很不平衡；经济发展进入新常态，但经济结构的调整、发展方式的转变还没有完成；人民生活水平和质量有了较大提高，但还有大量贫困和低收入人口存在；社会事业发展有明显进步，但就业、医疗、教育、社会保障等民生问题依然比较突出；全社会对生态文明建设有了更高的认识，但生态文明建设水平仍滞后于经济社会发展，环境污染、生态系统退化等问题还没有得到有效的解决。这些矛盾和问题的产生，原因是多方面的。有的是发展现阶段难以避免的，有的是发展方式和发展观念上的偏差造成的，有的是因体制机制不完善导致的，也有的是长期遗留没有及时得到解决加剧的。

从中国发展的外部环境来说，我们面临着更加复杂多变的形势。世界经济格局正在发生新的变革，我国发展有了更大的机遇和有利条件，但也面临着越来越多的竞争和挑战，各种可以预见和难以预见的风险明显增多。中国发展同世界发展的相互依存、相互影响日益加深。面对中国的和平崛起，一些发达国家对中国发展的戒心增大，一些发展中国家对中国的发展也产生一些疑虑和担忧。与此同时，世界各国围绕资源、能源、技术、人才也展开日趋激烈的竞争。这些国际问题同国内的问题交织在一起，使中国的发展面临更大的压力和更多的挑战。

在这样的发展态势下，要赢得发展的主动和优势，增强自身发展的竞争力和抗冲击力，就要牢牢把握发展这个第一要务，坚持用新的发展理念、新的发展思路，有效化解各种矛盾和风险。

内涵丰富的新理念新举措

创新、协调、绿色、开放、共享发展理念的提出，丰富了发展的内涵，拓展了发展的视野，

明确了发展的新要求。这些新的理念，集中体现着我国改革开放 30 多年来的发展经验，深刻反映了我们党对我国发展规律的新认识，同时也充分表现出我们党对我国经济社会发展条件和目标的自省自信。新的发展理念，为我国未来发展指明了更清晰的思路和更明确的路径，是我们引领发展新常态、开创发展新局面的基本遵循。

这五大发展理念，紧密联系、相互贯通，是一个系统性协同性的整体。其一，创新是引领发展的第一动力。抓创新就是抓发展，谋创新就是谋未来。要突破自身发展瓶颈、解决深层次矛盾和问题，必须把发展基点放在创新上，培育发展新动力，拓展发展新空间，构建发展新体制，形成以创新为主要引领和支撑的经济体系和发展模式，激发调动全社会的创新激情。其二，协调是可持续发展的内在要求。坚持协调发展，要着力推进城乡、区域、经济社会、人与自然协调发展，推进国内发展和对外开放协调发展，在协调发展中拓宽发展空间，在加强薄弱领域中增强发展后劲，形成平衡发展结构，增强发展整体性。其三，绿色是永续发展的条件。坚持绿色发展，是实现生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路的历史选择，也是破解我国资源环境约束的必然要求。要科学布局生产空间、生活空间、生态空间，加快建设资源节约型、环境友好型社会，形成人与自然和谐发展现代化建设新格局，让良好生态环境成为人民生活质量的增长点，成为展现我国良好形象的发力点。其四，开放是促进发展的动力和活力之源。坚持开放发展，要完善对外开放战略布局，不断拓展发展空间，积极参与全球经济治理和公共产品供给，提高我国在全球经济治理中的制度性话语权，构建广泛的利益共同体。其五，共享是社会主义发展的本质要求。坚持共享发展，要作出更有效的制度安排，使全体人民在共建共享发展中有更多获得感，增强发展动力，增进人民团结，朝着共同富裕方向稳步前进。

创新、协调、绿色、开放、共享，体现着发展目标和问题的统一、全面与重点的结合，国内和国际的统筹。这些理念，既遵循着经济规律、自然规律，也遵循着社会规律，是科学发展的集中体现，也是可持续发展、包容性发展的集中体现。坚持和贯彻这些理念，有助于把中国的发展带入一个新阶段，提升到一个新水平。

贯彻落实的关键和保障

贯彻落实新的发展理念，必须有认识上的提高。要按照新的发展理念，去认识什么是发展，去思考怎样发展。我们是在一个新的起点推进经济社会发展，我们的认识和观念也必须提升到一个新的高度。要改变那种主要把劳动力以及投资作为发展驱动要素的做法，以大众创业、万众创新来促进新的发展；改变那种重城市轻农村、重经济轻社会、重物质轻精神等发展倾向，注重发展的整体效能，提高发展的平衡性；改变那种以牺牲环境为代价的发展方式，形成人与自然和谐发展的新局面；提高统筹国内国际两个大局的认识，更好地促进发展的内外联动；改变那种为发展而发展、见物不见人的情况，坚持以人为本，以保障和改善民生作为发展的着眼点。没有认识上的提高，没有观念上的转变，新的发展理念的落实就会大打折扣。

贯彻落实新的发展理念，必须有切实可行的新举措。贯彻落实新的发展理念，重在实践，贵在实效，必须要有切实的举措、具体的措施。其总的要求就是，要从认识新常态、适应新常态、引领新常态为出发点，探索和完善符合实际的新办法、新措施，着力解决影响和制约当前发展的突出问题，着力解决人们最关心、最迫切的实际问题。应立足于当前、考虑长远，从大处着眼、小处着手。只有采取更加有力的新措施，确定符合各地实际的发展规划，才能使新的发展理念的基本要求转化为推动经济社会发展的动力，并体现在改革发展的各个环节，体现在经济社会和生态文明建设的各个领域。

贯彻落实新的发展理念，必须有相应的制度机制作保障。制度也就是做事的规程，它的作用就在于规范和约束人们的行为。总结以往的经验，我们可以发现一个问题，许多事说得挺好，但落实得不好。这其中的原因肯定是多方面的，但缺少制度保障是一个很重要的原因。要积极推动制度创新，形成贯彻落实新理念的长效机制。这不仅是现实的需要，也是长远的要求。加强制度建设，还要抓好制度的贯彻落实。很多时候，规章制度之所以没有发挥应有的效力，一个重要的

原因就是执行不力、落实不够，导致好的制度形同虚设。制度机制问题不解决，单靠思想作风解决不了实质性问题。

贯彻落实新的发展理念，必须抓好领导干部这个“关键少数”。各级领导干部就是我们党的执政骨干，是我们党大政方针的执行人、落实者。领导干部对新的发展理念的认识和把握程度，直接影响到新的发展理念的落实程度。领导干部应努力把新的发展理念内化于心、外化于行。对经济社会发展进程中的各种矛盾和问题，要保持清醒的头脑；对个人所担负的责任，要有明确的认识。只有增强贯彻落实的责任感、使命感，才能不断提高贯彻落实的意识和能力。